

UBND TỈNH QUẢNG NGÃI
SỞ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **136** /STC-NS
V/v rà soát, đánh giá và đề xuất
nội dung sửa đổi, bổ sung Luật
NSNN

Quảng Ngãi, ngày **16** tháng 01 năm 2023

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh


Thực hiện Công văn số 101/UBND-KTTH ngày 09/01/2023 của UBND tỉnh về việc rà soát, đánh giá và đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung Luật Ngân sách nhà nước theo yêu cầu của Bộ Tài chính tại Công văn số 142/BTC-NSNN ngày 04/01/2023;

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Tài chính tổng hợp và dự thảo văn bản của UBND tỉnh kèm theo Công văn này.

Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận: *qv*

- Như trên;
- Sở Tài chính;
- + Giám đốc và PGD;
- + Website;
- Lưu VT, NS.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Văn Luyện

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-KTTH

Quảng Ngãi, ngày tháng 01 năm 2023

V/v rà soát, đánh giá và đề
xuất nội dung sửa đổi, bổ sung

Luật NSNN

DỰ THẢO

Kính gửi: Bộ Tài chính

Thực hiện Công văn số 142/BTC-NSNN ngày 04/01/2023 của Bộ Tài chính về việc đề nghị nghiên cứu, rà soát, đánh giá và đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung Luật NSNN; UBND tỉnh Quảng Ngãi có ý kiến như sau:

I. Đánh giá tổng quan

1. Kết quả đạt được:

- Luật ngân sách nhà nước năm 2015 quy định cụ thể việc lập, chấp hành, quyết toán, kiểm tra, thanh tra, kiểm toán ngân sách nhà nước và về quyền hạn, nhiệm vụ của các cơ quan nhà nước các cấp trong việc lĩnh vực ngân sách nhà nước. Với mục đích nhằm nâng cao tính chủ động và trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc quản lý và sử dụng ngân sách nhà nước, củng cố kỷ luật tài chính, sử dụng tiết kiệm và có hiệu quả ngân sách nhà nước và tài sản nhà nước. Qua 6 năm triển khai thực hiện đã tạo ra sự chủ động cho các cấp chính quyền địa phương và phù hợp với phân cấp ngân sách.

- Luật ngân sách nhà nước năm 2015 đã tạo ra khuôn khổ pháp lý cho việc quản lý ngân sách nhà nước, củng cố và nâng cao vai trò vị thế của công tác quản lý tài chính – ngân sách góp phần ổn định và thúc đẩy tăng trưởng kinh tế. Đồng thời đã đáp ứng được yêu cầu phát triển kinh tế xã hội nâng cao thẩm quyền của các cơ quan nhà nước trong công tác quản lý và sử dụng ngân sách nhà nước.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân:

Trong quá trình triển khai thi hành Luật NSNN vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như: một số quy định về nguyên tắc quản lý, nguyên tắc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp ở địa phương còn chưa phù hợp với tình hình thực tiễn. Do đó, trong quá trình thực hiện, điều hành dự toán của các địa phương vẫn còn vướng mắc, còn mâu thuẫn, chồng chéo giữa Luật NSNN với các văn bản pháp luật khác.

II. ĐÁNH GIÁ CỤ THỂ

1. Theo quy định tại khoản 8 Điều 8 Luật Ngân sách Nhà nước thì kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ

chức xã hội - nghề nghiệp được thực hiện theo nguyên tắc tự bảo đảm; ngân sách nhà nước chỉ hỗ trợ cho các nhiệm vụ Nhà nước giao theo quy định của Chính phủ. Tuy nhiên, đến nay Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ Quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội và Quyết định số 71/2011/QĐ-TTg ngày 20/12/2011 của Thủ tướng Chính phủ về bảo đảm, hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước đối với các hội có tính chất đặc thù vẫn còn có hiệu lực. Theo đó, các Hội có tính chất đặc thù được cấp kinh phí hoạt động theo số biên chế được giao, như vậy là trái với quy định của Luật NSNN.

2. Theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 39 Luật Ngân sách Nhà nước và điểm c khoản 1 Điều 17 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật NSNN thì ngân sách cấp huyện, ngân sách cấp xã không có nhiệm vụ chi nghiên cứu khoa học và công nghệ. Ngân sách cấp huyện, ngân sách cấp xã được chi cho nhiệm vụ ứng dụng, chuyển giao công nghệ. Tuy nhiên, trên thực tế thì các địa phương (huyện và xã) vẫn có nhu cầu thực hiện các nhiệm vụ nghiên cứu khoa học cấp cơ sở sử dụng NSNN.

III. ĐỀ XUẤT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG

1. Đối với kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, để phù hợp với tình hình thực tế và trên cơ sở hướng dẫn xây dựng dự toán NSNN hàng năm của Bộ Tài chính, đề xuất sửa đổi, bổ sung khoản 8 Điều 8 Luật NSNN: Trong trường hợp được cấp có thẩm quyền giao biên chế thì được hỗ trợ kinh phí hoạt động theo quy định của cấp có thẩm quyền và thực hiện hỗ trợ cho các nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao.

2. Đề nghị bổ sung nhiệm vụ chi nghiên cứu khoa học công nghệ đối với ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã có sử dụng NSNN cho phù hợp với tình hình thực tế để các địa phương có cơ sở bố trí kinh phí triển khai thực hiện.

3. Theo khoản 2 Điều 59 Luật NSNN thì số tiết kiệm chi ngân sách so với dự toán không được dùng để chi thường xuyên, tuy nhiên trong thực tế thì địa phương có nhiều nhiệm vụ chi thường xuyên cần thiết nhưng không có nguồn để thực hiện, vì vậy đề nghị bổ sung thêm **“nhiệm vụ chi thường xuyên cần thiết”** vào Điều khoản 2 Điều 59 Luật NSNN.

4. Tại điểm i khoản 1 Điều 37 Luật NSNN có quy định:

“Điều 37. Nguồn thu của ngân sách địa phương

i) Thu từ hoạt động xổ số kiến thiết;”

Đề xuất sửa đổi như sau:

“Điều 37. Nguồn thu của ngân sách địa phương

i) Thu từ hoạt động xổ số ~~kiến thiết~~;”

Vì hiện nay, ngân sách địa phương có 02 nguồn thu từ hoạt động xổ số là thu từ Công ty TNHH MTV Xổ số kiến thiết và Công ty TNHH MTV Xổ số điện toán Việt Nam – Vietlott, trong tương lai có thể phát sinh thu từ các hình thức xổ số khác. Do đó, đề xuất sửa đổi như trên cho phù hợp với thực tế.

UBND tỉnh Quảng Ngãi có ý kiến như trên, kính đề nghị Bộ Tài chính xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- VPUB:C,PCVP;
- Lưu: VT, KT.

CHỦ TỊCH

Đặng Văn Minh